Министерство образования Российской Федерации Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова Кафедра теории и истории государства и права

Конституционное (государственное) право Российской Федерации

Методические указания

ББК Х620я73 Щ61

Составитель Н.В. Щербакова

Конституционное (государственное) право Российской Федерации: Метод. указания / Сост. Н.В. Щербакова; Яросл. гос. ун-т. Ярославль, 2002. 44 с.

Методические указания посвящены проблемам конституционного (государственного) права современной России. Основное внимание уделяется институтам государственной власти, правовому положению граждан, правовому регулированию международных связей России и ее субъектов.

Предназначено для студентов I и II курсов юридических факультетов и вузов, а также для всех, кто интересуется вопросами конституционного права.

Рецензент: кафедра теории и истории государства и права Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова.

- © Ярославский государственный университет, 2002
- © Н.В. Щербакова, 2002

Программа курса «Конституционное (государственное) право Российской Федерации»

Тема 1. Конституционное право Российской Федерации

как учебная дисциплина, наука и отрасль права

Понятие конституционного права. Структура курса. Родственные учебные дисциплины. Основные цели и задачи учебного курса.

Наука конституционного (государственного) права Российской Федерации

Понятие, история развития. Методы научного исследования.

Связь с другими науками.

Взгляды отечественных ученых-государствоведов XIX - начала XX в.

Наука советского государственного права. Проблемы и перспективы развития современной науки. Источники науки. Связь науки с практикой.

Тема 2. Конституционное (государственное) право Российской Федерации как отрасль отечественного права

Понятие. Предмет и метод правового регулирования.

Источники отрасли, их общая характеристика.

Юридическая сила источников конституционного (государственного) права Российской Федерации. Специфика норм отрасли. Санкции в конституционном (государственном) праве России. Проблемы совершенствования норм конституционного права РФ.

Тема 3. Конституция России — источник отечественного права

Понятие конституции. Основные этапы конституционного развития России. Сравнительный анализ Конституции России с конституциями зарубежных государств.

Особенности норм Конституции РФ. История конституционного развития России. Порядок внесения изменений и дополнений в Конституцию РФ. Пересмотр Конституции РФ.

Структурные элементы Конституции РФ. Отличия норм Конституции РФ от норм конституционного (государственного) права.

Соотношение Конституции Р Φ , конституций и уставов субъектов Российской Φ едерации.

Юридические свойства Конституции РФ.

Тема 4. Конституционные (государственно-правовые) правоотношения

Понятие. Субъекты. Объекты. Виды. Основания возникновения и прекращения. Система. Сравнительный анализ государственно-правовых, гражданско-правовых, уголовно-правовых и иных правоотношений.

Тема 5. Конституционный строй

Понятие. Структурные элементы. Гражданское общество. Государственная власть. Общественные объединения. Народ. Личность. Основные принципы конституционного строя.

Тема 6. Правовое положение человека в обществе и государстве

Различия между понятиями «человек», «личность», «физическое лицо», «гражданин», «иностранный гражданин». Нормы международного гуманитарного права в Конституции РФ и иных нормативных актах конституционного права. Имплементация. Непосредственное действие норм Конституции РФ.

Классификация основных прав, свобод и обязанностей граждан.

Гражданство. Понятие. Принципы. Основания приобретения и прекращения гражданства РФ. Органы РФ, ведающие вопросами гражданства.

Иностранные граждане. Понятие. Принципы. Особенности правового статуса иностранных граждан в России. Проблемы совершенствования российского законодательства о правах иностранных граждан.

Беженцы и вынужденные переселенцы в России.

Тема 7. Россия – федеративное государство

Понятие. Принципы. История российского федерализма. СССР как федерация. Особенности РСФСР как федеративного государства. Россия – правопреемник РСФСР.

Национальные проблемы Российской Федерации.

Правовой статус республики в составе $P\Phi$, автономной области, автономного округа, края, области.

Административно-территориальное устройство Российской Федерации.

Исключительная компетенция Российской Федерации. Совместная компетенция Российской Федерации и ее субъектов. Исключительная компетенция субъекта Российской Федерации.

Государственный суверенитет. Понятие. Соотношение государственного, национального и народного суверенитетов. Суверенитет и компетенция.

Проблемы российского федерализма.

Тема 8. Органы государственной власти Российской Федерации

Признаки органа государственной власти. Виды органов государственной власти, их система.

Признаки взаимодействия государственно-властных структур.

Президент Российской Федерации. Конституционный статус. Президентская власть и принцип разделения властей. Выборы Президента России, отрешение от должности.

Полномочия Президента России.

Парламент Российской Федерации. Выборы парламента. Структура. Основные функции. Правовой статус парламентария. Депутатский иммунитет и депутатская неприкосновенность. Императивный мандат. Свободный мандат. Проблемы совершенствования законодательства России о статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Российской Федерации.

Законодательный процесс. Стадии. Особенности выборов в РФ.

Принципы избирательного права России. Избирательное право как подотрасль конституционного права.

Законодательство о выборах в РФ. Особенности. Проблемы совершенствования.

Правительство Российской Федерации. Порядок формирования и деятельности. Нормативные акты Правительства РФ. Взаимодействие Правительства РФ с Президентом и парламентом.

Судебная власть. Общая характеристика. Судебная реформа в России. Проблемы.

Конституционный Суд Российской Федерации. История создания. Структура. Принципы деятельности Конституционного Суда. Конституционный надзор и контроль в РФ. Практика работы Конституционного Суда Российской Федерации.

Органы государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Структура и система. Порядок формирования. Взаимодействие с органами государственной власти РФ.

Президент республики в составе РФ. Правовое положение губернатора края, области. Конституционные и уставные суды в субъектах РФ.

Правовой статус депутата парламента в субъектах РФ. Избирательное право в субъектах РФ.

Тема 9. Конституционные основы местного самоуправления

Принципы местного самоуправления в Российской Федерации. Европейская хартия о местном самоуправлении и Конституция РФ.

Субъекты местного самоуправления. Сфера реализации местного самоуправления. Непосредственные и представительные формы в местном самоуправлении.

Органы местного самоуправления.

Территориальная основа местного самоуправления.

Полномочия муниципальных органов. Соотношение компетенции муниципальных и государственных органов.

Судебная защита местного самоуправления.

Тема 10. Конституционные основы внешней политики России

Законодательство России о международных договорах. Субъекты РФ в международных отношениях. Принципы внешней политики России.

Учебный курс «Конституционное (государственное) право Российской Федерации» – ведущая дисциплина в системе юридических дисциплин, поскольку содержит основные принципы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Логическим продолжением данной учебной дисциплины являются курсы административного, финансового, муниципального права и таких новых дисциплин, как парламентское и избирательное право.

Конституция РФ - фундамент всех отраслей российского права, но содержание этого документа, обладающего высшей юридической силой, - лишь составная часть конституционного права России.

Существуют целые сборники нормативных актов, которые потребуются студенту для решения казусов, возникающих почти ежедневно в практике работы всех органов государственной власти и местного самоуправления.

Так, вопросы гражданства, правового положения иностранных граждан, депутатов парламента решаются в основном по нормам законов, которые составляют правовую базу конституционного права.

Нормы конституции имеют непосредственное действие в тех случаях, когда это касается защиты прав и свобод человека и гражданина, что имеет большое значение для юристов-практиков, работающих в органах суда, прокуратуры.

С введением в Конституцию РФ нормы п. 4 ст. 15 нормы международного права становятся составной частью российской нормативно-правовой системы. В судебных процессах давно уже накопилась практика ссылок (через Конституцию РФ) на нормы международных договоров, общепризнанные принципы международного права. Практика работы Верховного Суда РФ требует изучения и комментирования. Это, возможно, предстоит исследовать студентам как в процессе изучения курса, так и при написании в дальнейшем научных работ (курсовых, дипломных, диссертационных).

Любое государство, в том числе и Россия, осуществляет не только внутреннюю, но и внешнюю политику. Конституционное право содержит целый ряд источников права, регулирующих порядок заключения и исполнения международных договоров, порядок их расторжения. Статус государственной границы России, использование континентального шельфа, пограничных водных и воздушных пространств и многое другое также определяется нормами конституционного права. Ряд проблем возникает в связи с международными контактами субъектов Российской Федерации. Все это дает возможность рассмотрения в рамках нашей учебной дисциплины институтов международного права, нормы которого не всегда являются самоисполнимыми и поэтому должны быть закреплены в источниках конституционного и других отраслей российского права.

Основные цели и задачи курса

- 1. Изучение общих понятий и категорий российского конституционного (государственного) права как науки, так и отрасли.
- 2. Овладение методикой анализа основных нормативных актов российского конституционного права.

- 3. Уяснение сущности общественных отношений, которые регламентируются нормами конституционного права.
- 4. Исследование связей норм конституционного права с нормами смежных отраслей российского права.
- 5. Овладение навыками решения практических задач в соответствии с нормами источников конституционного права.

Особое значение курс конституционного права России имеет для работников аппарата представительных (законодательных) органов власти, для депутатов и их помощников, для экспертов, оценивающих законопроекты и проекты иных нормативных актов, для государственных служащих, для служащих органов муниципального управления, для сотрудников органов внутренних дел, занимающихся оформлением гражданства, проблемами беженцев, вынужденных переселенцев, а также иностранных граждан.

Вряд ли найдется такая область юридической науки и практики, где можно было бы обойтись без знания основных положений российского конституционного (государственного) права.

Тематика лекционных занятий

- 1. Конституционное право Российской Федерации. Понятие и предмет. Введение. Общие проблемы. Двойное название курса.
- 2. Наука конституционного права России. Методы исследования. Российские ученые, их вклад в науку конституционного права.
- 3. Конституционное право России как отрасль права. Основные понятия и проблемы.
 - 4. Учение о конституции. Конституционное развитие России.
 - 5. Особенности норм конституционного права России.
 - 6. Конституционные правоотношения.
 - 7. Конституционный строй России.
 - 8. Права и свободы в конституционном законодательстве.
 - 9. Гражданство Российской Федерации.
 - 10. Иностранные граждане в Российской Федерации.
 - 11. Россия федеративное государство.
 - 12. Правовой статус субъектов Российской Федерации.
 - 13. Административно-территориальное устройство РФ.
 - 14. Государственная власть в России. Общая характеристика.
 - 15. Парламент России.
 - 16. Правовой статус российского парламентария.
 - 17. Особенности законодательного процесса.
 - 18. Президент Российской Федерации.
 - 19. Правительство Российской Федерации.

- 20. Судебная власть.
- 21. Конституционный Суд Российской Федерации.
- 22. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.

Тематика семинарских занятий

Содержание курса не исчерпывается вопросами, которые рассматриваются на лекциях. В лекционном курсе поднимаются проблемы конституционного права, даются основные понятия. В известной степени подспорьем для студента, особенно заочника, служит учебная литература. Однако надо иметь в виду, что учебники, пособия и нормативные акты являются обязательной литературой, достаточной для получения на экзамене лишь положительной, но не высшей оценки. Студенту необходимо изучение и дополнительной литературы, т.е. таких источников, как монографии ведущих специалистов, статьи в научных и практических юридических журналах.

На семинарских (практических) занятиях предстоит ознакомиться с многочисленными нормативными актами конституционного права, новыми статьями и книгами, поставить наиболее острые вопросы, требующие осмысления и оригинального решения.

Лучшие ответы студентов могут быть развернуты в научные статьи, которые могут в дальнейшем стать их первыми публикациями.

Семинар 1. Конституционное право как отрасль российского права

- 1. Источники конституционного права.
- 2. Норма конституционного права. Структура, система, особенности.
- 3. Различия между нормами Конституции РФ и нормами конституционного права.
 - 4. Классификация норм конституционного права России.
 - 5. Нормы конституционного права, содержащие санкции.
- 6. Является ли конституционное право только отраслью российского права?
 - 7. Каковы функции конституционных норм-принципов?
- 8. В чем отличие норм конституционного права от норм других отраслей гражданского, уголовного, административного?

Литература

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М., 1997.

Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения: Учеб. пособие. М., 1997.

Конституционное законодательство России / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М., 1999.

Колесников Е.В. Источники российского конституционного права. Саратов, 1998.

Воеводин Л.Д. Юридическая техника в конституционном праве // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. 1997. № 3.

Задачи

1. Норма п. 2 ст. 135 Конституции РФ гласит: «Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание».

Можно ли расценивать созыв Конституционного Собрания как классическую санкцию? Кому адресована данная санкция?

Какие основные значения имеет термин «санкция» в конституционном праве?

2. Норма п. 2 ст. 35 Конституции РФ гласит: «Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами».

К какой отрасли права относится данная норма?

3. Норма п. 3 ст. 63 Конституции РФ содержит правило, согласно которому «Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права».

Какие Вы знаете нормы международного права, предусматривающие возможность политического убежища?

Что означает термин "имплементация"?

4. Приведите примеры, когда некоторые диспозиции находятся в нормах конституционного права, а санкции - в нормах других отраслей российского права?

5. Норма п. 1 ст. 43 Федерального закона «О политических партиях» содержит следующее правило: «Решение суда о приостановлении деятельности либо ликвидации политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения может быть обжаловано в случаях и порядке, установленных федеральным законом».

Является ли Федеральный закон «О политических партиях» источником конституционного права? Если да, то докажите.

6. Перечислите нормы-запреты, имеющиеся в источниках конституционного права.

Какова цель подобных норм?

- 7. Каковы основания классификации норм конституционного права? Назовите основные институты конституционного права.
- 8. Что означает термин «органический закон»? Назовите их.

Семинар 2. Конституционно-правовые отношения

- 1. Понятие конституционно-правового отношения.
- 2. Классификация конституционно-правовых отношений по субъектам.
- 3. Юридические факты возникновения и прекращения конституционно-правовых отношений?
 - 4. Что означает термин «государственно-правовые отношения»?
- 5. Являетесь ли Вы субъектом конституционно-правовых отношений? Если да, то каких?
- 6. Что означает термин «правоотношение состояния»? Приведите примеры таковых.
- 7. Всегда ли конституционно-правовые отношения проявляются в «чистом виде»?

Литература

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1997.

Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения: Учеб. пособие. М., 1997.

Карташов В.Н. О новом подходе к содержанию правоотношения // Юридические записки Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Вып. 5. Ярославль, 2001.

Владычек Н.В. «Штрихи» к понятию «юридический факт» // Актуальные проблемы государства и права. М., 1996.

Задачи

1. Депутат Государственной Думы Ярославской области обратился к судье областного суда с требованием отмены решения суда первой инстанции об уплате им алиментов в пользу детей от первого брака.

Возникают ли в данном случае конституционно-правовые отношения?

2. Депутат муниципалитета получил повестку с требованием явиться к следователю милиции и сообщить, где находится сын депутата, против которого возбуждено уголовное дело.

Возникают ли в данном случае конституционно-правовые отношения? Видите ли Вы в данном казусе какие-либо грубые нарушения конституционного законодательства?

3. Зубков и Соколова подали заявление в ЗАГС с целью заключения брака.

Возникают ли в данном случае конституционно-правовые отношения? Если да, то на какой срок?

4. Студенты университета Пашин и Зауров, обучающиеся «на платной основе», были отчислены по причине отказа спонсоров оплачивать их обучение.

Законно ли исключение? В каких правоотношениях находились названные студены до отчисления? Составьте схему с обозначением субъектов данных правоотношений.

5. Есть ли разница между правоотношениями, субъектами которых являются: а) Ярославский государственный университет и преподаватели; б) Ярославский государственный университет и студенты?

Какое правоотношение (конституционное или административное) существует между Ярославским государственным университетом и Министерством образования РФ?

- 6. Подтверждают ли наличие конституционно-правового отношения паспорт гражданина России, студенческий билет, зачетная книжка, военный билет, удостоверение члена Общества любителей русской словесности, профсоюзный билет, трудовая книжка?
- 7. Какие правоотношения складываются между Президентом России и Государственной Думой России?

- 8. В каких случаях конституционно-правовые отношения сочетаются с государственно-правовыми?
- 9. Является ли по нормам международного права признание субъекта РФ независимым государством основанием для выхода данного субъекта из состава Российской Федерации?

Охарактеризуйте правоотношения, которые складываются между субъектами РФ, между Российской Федерацией и ее субъектами.

10. Изменяется ли система правоотношений в государстве на период введения чрезвычайного положения?

Семинар 3. Конституция Российской Федерации как источник права

- 1. Юридические свойства Конституции РФ.
- 2. В чем отличия Конституции РФ от предыдущих отечественных конституций?
- 3. Имеет ли преамбула Конституции Российской Федерации юридическую силу? Аргументируйте свой ответ.
- 4. В чем разница между принятием поправок, изменений норм Конституции РФ и ее пересмотром?
- 5. Докажите, что Конституция РФ является «жесткой» или «твердой» по форме.
- 6. Что означает термин «непосредственное действие» Конституции РФ? В каких случаях Конституция действует непосредственно? Приведите примеры.
- 7. Какие из переходных положений Конституции России перестали действовать?
 - 8. Что означает термин «народный суверенитет»?

Литература

Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть: Учеб. пособие: В 2 ч. М., 1996.

Варламова Н.В. Российская Конституция: опыт трехмерной интерпретации // Становление конституционного государства.... Вып. 1. М., 1996.

Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Под ред. В.А. Четвернина. М., 1997.

Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. Б.Н. Топорнина. М., 1997.

Куприц И.Я. Из истории науки советского государственного права. М., 1971.

Палиенко Н.И. Суверенитет. Историческое развитие идеи суверенитета и его правовое значение. Ярославль, 1906.

Конституция, закон, подзаконный акт / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1994

Конституции республик в составе Российской Федерации. Вып. 1, 2. М., 1995-1996.

Щербакова Н.В. Пробелы в конституционном законодательстве (На примере Российской Федерации) // Российский конституционализм: проблемы и решения. М., 1999.

Сборник нормативных актов по советскому государственному праву / Сост. С.А. Авакьян. М., 1984.

Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. № 2-П. // Собрание законодательства РФ. 1995. № 16. Ст. 1451.

Задачи

1. Гражданка Маританская обратилась к юристу за консультацией по вопросу предоставления ей муниципального жилища, ссылаясь на п. 1 ст. 40 Конституции РФ.

Юрист пояснил, что для удовлетворения ее просьбы необходимы документально подтвержденные доказательства, необходимые для признания ее малоимущей согласно п. 3 названной статьи.

Маританская не согласилась с юристом, ссылаясь на п. 1 ст. 40, где говорится: «Каждый имеет право на жилище».

Нет ли противоречия между пп. 1 и 3 ст. 40 Конституции РФ? Кому принадлежит право толкования норм Конституции РФ?

2. Студент Пашин высказывал предположение, что Россия пока не является правовым государством, а потому данный принцип, который, по его глубокому убеждению, не реальность, а цель развития России, нужно перенести в преамбулу Конституции РФ.

Можно ли согласиться с мнением Пашина?

Каково должно быть содержание преамбулы Конституции РФ?

3. 17 февраля 1995 г. Государственная Дума Российской Федерации обратилась в Конституционный Суд РФ с запросом, в котором одним из требований было и такое: «Как понимать смысл фразы «общее число депутатов» Государственной Думы РФ?»

Конкретно вопросы сводились к двум вариантам:

1) является ли общее число равным 450?

2) может быть это число фактически избранных депутатов?

Депутат Мизулина предложила свой, третий вариант, согласно которому в Государственной Думе может быть и большее число депутатов, нежели 450, поскольку на это нет запрета в Конституции РФ (ч. 3 ст. 95).

Какое решение вынес Конституционный Суд РФ?

4. Известный политолог Д. Ольшанский за две недели до проведения референдума по принятию Конституции РФ 1993 г. сказал, что данное мероприятие – «игра, в которой думать некогда».

Что послужило поводом для подобного высказывания?

Каковы были прогнозы социологов относительно принятия Конститунии РФ?

5. На практике очень сложно применять нормы, содержащиеся в ст. 72 Конституции РФ. Многие представители государственной власти субъектов РФ предлагают исключить эту статью из текста Конституции.

Соответствует ли нормам права приведенное мнение? Каким образом можно изменить содержание норм Конституции РФ?

6. Студентка Фомина высказала мнение, согласно которому переходные положения Конституции РФ должны действовать в полном объеме, так как правила внесения поправок и дополнений являются одинаковыми для всех ее структур.

Студент Атаманов не согласился с Фоминой и доказал свою правоту. Как ему это удалось?

- 7. Известному ученому, профессору В.А. Туманову задали вопрос: «Что Вы считаете более высоким в юридическом смысле: международные договоры, общепризнанные принципы международного права или Конституцию РФ?»
- В.А. Туманов, будучи Председателем Конституционного Суда РФ, высказался в пользу Конституции РФ.

Дайте оценку суждению В.А. Туманова.

8. Какая конституция России была названа известным отечественным ученым Н.И. Палиенко в 1910 г. «октроированной»?

Почему до 1917 г. фундаментальные нормативные акты не назывались конституциями?

Семинар 4. Институт конституционного строя: общее и особенное в конституционном регулировании. Особенности конституционного строя России

- 1. Понятие конституционного строя.
- 2. Принципы конституционного строя.
- 3. Конституционный статус государственной власти. Представительная и непосредственная демократия.
- 4. Конституционно-правовое регулирование политических, экономических и социальных отношений.
 - 5. Способы защиты конституционного строя России.

Литература

Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., 1996.

Топорнин Б.Н. Конституционно-правовые проблемы формирования экономической системы // Конституционный строй России. М., 1992. Вып.1.

Социальное государство и защита прав человека / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 1994.

Право и политика / Отв. ред. Н.В. Щербакова. М., 1993.

Гуманизм и политика / Отв. ред. Н.В. Щербакова. М., 1994.

Четвертая власть / Отв. ред. Н.В. Щербакова. Ярославль, 1993.

Щербакова Н.В., Лайтман В.И. О суверенитете государства и праве частной собственности на землю // Юридические записки государственного университета им. П.Г. Демидова. Ярославль, 1998. Вып. 1.

Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 2. Ст. 3921.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» // Там же. 1997. № 20. Ст. 2231.

Закон РФ от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 7. Ст. 300.

Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. «О милиции» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503 (В нов. ред.).

Закон РСФСР от 19 января 1992 г. «О прокуратуре РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 11. Ст. 527 (В нов. ред.).

Задачи

1. Гражданин РФ Жучков решил создать «Общество бизнеса». На первое собрание явились: гражданин Молдавии Галаган, его 13-летняя сестра Алла, сосед по подъезду 75-летний Седов и депутат муниципалитета из ближайшего города Крылов.

Может ли Жучков осуществить свой план?

2. Гражданин РФ Михалевич, будучи сотрудником прокуратуры, обратился с призывом к коллегам, а также сотрудникам органов внутренних дел объединиться с целью создания «Клуба мистера Шерлока Холмса», а затем и вступления его в международное неправительственное объединение. «Мы будем совершать поездки за рубеж и изучать опыт борьбы с преступностью», - заявил Михалевич.

Оцените ситуацию с позиций норм российского права.

3. Гражданин России Тимофей Бражник выступил с инициативой создания организации «Свисток», куда предлагал войти полковнику МВД Новожилову, капитану Круглову, полковнику МВД Рубинштейну. Цель объединения - работа среди школьников и студентов - будущих сотрудников милиции.

Примут ли указанные сотрудники МВД предложение Бражника?

4. Пионер Карпов увидел на стене своего дома объявление, в котором содержалось приглашение прийти на организационное собрание скаутов.

Кто такие скауты? Имеет ли право член пионерской организации одновременно вступать в общество скаутов?

Нормами какого закона нужно руководствоваться?

5. Общественное объединение «Славяне», куда вошли граждане России, Белоруссии и Украины, проживающие в городе Ярославле, выбрали символом своей организации эмблему с изображением щита и меча, объяснив это тем, что слово «щит» - однокоренное со словом «защита», а славяне в ней нуждаются. Кроме того, есть поговорка: «Кто с мечом на Русь придет, от меча и погибнет».

Оцените мотивировку принятия символики с позиции действующего российского законодательства.

6. Гражданин России Евтушенко находился за границей, где читал лекции по современной русской литературе.

В это время в Москве было создано общество «Литературная Московия». В знак глубокого уважения к поэту новая организация решила присвоить себе имя поэта Евтушенко.

Нет ли в действиях руководства «Литературной Московии» излишней поспешности?

7. Председатель Государственной Думы РФ Селезнев был исключен из рядов компартии. Может ли он после этого оставаться на посту спикера?

Как решить вопрос с позиции норм действующего законодательства?

8. Доцент университета Корнилов, будучи руководителем регионального отделения КПРФ, просил ректорат университета предоставить ему и членам партии аудиторию для проведения заседаний. В просьбе было отказано.

Оцените ситуацию с позиций закона.

9. Здание, занимаемое юридическим факультетом Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, являлось ранее собственностью Ярославской областной организации КПСС.

Имеет ли этот факт юридическое значение в настоящее время? Что Вам известно о решении Конституционного Суда по делу о КПСС?

10. Группа молодых людей решила устроить демонстрацию протеста против условий, в которых оказалась современная молодежь, предъявив требования к администрации области о предоставлении для молодежи здания Белого дома и заявив, что согласно смыслу ст. 3 Конституции РФ власть должна принадлежать не чиновникам, которых никто не выбирал, а народу.

Действительно ли таково содержание данной статьи?

Семинар 5. Права и свободы человека в конституционном праве России

- 1. Понятие конституционного статуса человека, гражданина и личности.
- 2. Какие нормы международного гуманитарного права вошли в текст Конституции РФ?
- 3. Понятие гражданства. Этапы развития отечественного законодательства о гражданстве.
 - 4. Правовой статус иностранных граждан в России.

- 5. Кто такие апатриды, бипатриды, репатрианты?
- 6. Какие изменения произошли в законодательстве о гражданстве России?
 - 7. Иммунитет омбудсмена в России.

Литература

Гамбаров Ю.С. Свобода и ее гарантии. СПб., 1910.

Авакьян С.А. Гражданство Российской Федерации. М., 1994.

Автономов А.С. Правовое положение омбудсмена в буржуазном государстве // Сов. государство и право. 1981. № 3.

Буткевич В.Г. Соотношение внутригосударственного и международного права. Киев, 1981.

Щербакова Н.В., Москвитина Т.А. К проблеме защищенности личности в правовом государстве // Государственно-правовые проблемы обеспечения и защиты прав граждан. Тверь, 1992.

Щербакова Н.В. О ключевых терминах Конвенции о защите прав человека и основных свобод // Права человека на рубеже веков. Российское и международное право. Иваново, 2000.

Шелковникова Е.Д. Право граждан на оружие и их личная безопасность // Право и политика. 2000. № 5.

Щербакова Н.В. Проблемы правовой установки личности. Ярославль, 1993.

Бурьянов С.А. Характер и пределы регулирования в сфере свободы совести в демократическом государстве // Право и политика. 2000. № 5.

Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Отв. ред. В.А. Четвернин. М., 1997.

Социальная защита. В 3 т. / Под ред. Н.В. Щербаковой. М., 1996.

Федеральный закон от 19 апреля 2002 «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 2031.

Договор об урегулировании двойного гражданства между Россией и Таджикистаном // Бюллетень международных договоров. 1990. № 10.

Закон РФ от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места проживания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.

Закон СССР от 24 июня 1981 г. «О правовом положении иностранных граждан в СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1981. № 26. Ст. 836.

Закон РФ от 2 июля 1992 г. «О психиатрической помощи и гарантии прав граждан при ее оказании» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 33. Ст. 1913.

Закон РФ от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах» // Ведомости Верховного Совета РФ. 1993. № 12. Ст. 427.

Закон РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Там же. № 19. Ст. 685.

Задачи

1. Выходец из Пакистана г-н Али Бхутто решил поселиться в г. Ярославле, купить дом в черте города, магазин, кафе, наладить бизнес.

Возможна ли реализация такого решения?

Что для него будет целесообразнее? Оставаться иностранным гражданином? Принять российское гражданство? Получить статус беженца?

Обоснуйте ответы на вопросы ссылками на действующие нормы права.

2. Гражданка России Шварц немецкого происхождения решила навсегда переехать в ФРГ, сменив гражданство Российской Федерации на гражданство Федеративной Республики Германии.

С нею проживает сын Адольф 12 лет, которого г-жа Шварц желает взять с собой. Однако ее муж, г-н Гуль, не дает согласия на выход из российского гражданства своего сына, боясь, что никогда его не увидит. Г-н Гуль и г-жа Шварц разведены, проживают в разных городах.

Оцените ситуацию с позиций действующего законодательства.

3. Пытаясь получить российское гражданство, гражданин Цинь Дао, выходец из Китая, не зная русского языка в достаточной степени, чтобы изъясняться и заполнять документы, нанял переводчика, чтобы ускорить процесс, а также репетитора по русскому языку.

Через некоторое время выяснилось, что затраты на переводчика и репетитора бесполезны.

Как можно помочь гражданину Китая получить российское гражданство?

Какие условия, кроме знания русского языка, необходимо соблюсти в данной ситуации?

4. Известный артист М. Козаков заявил, что у него имеется два паспорта: гражданина Израиля и гражданина России, следовательно, у него двойное гражданство.

Прав ли М. Козаков?

Какие условия необходимы для приобретения двойного гражданства?

5. Гражданин России Васильевский отправился в туристическую поездку на остров Кипр, взяв с собой несколько акварелей для продажи. Однако продать их не удалось. Местные власти категорически выступили против подобной деятельности Васильевского. Тот возражал и приводил в пример ярославский рынок, где торговцы греческого и турецкого происхождения продают сыр «Сулугуни», мандарины, ананасы и грецкие орехи, но их никто не трогает.

Правы ли власти острова Кипр?

Кому официально за рубежом могут пожаловаться российские граждане?

Не нарушил ли законодательство или нормы международного права Васильевский?

Как в России поступили бы с киприотом в подобной ситуации?

6. Гражданка Грузии русского происхождения Святышева приехала из г. Тбилиси в г. Ярославль к своим родственникам. В Грузии начались вооруженные конфликты, перебои со снабжением, возникли трудности с жильем и работой.

Может ли Святышева получить статус беженца?

Что ей необходимо для приобретения гражданства России?

Должны ли родственники взять на себя заботу о Святышевой?

7. Гражданка России Радуева чеченского происхождения решила переехать из г. Грозного в г. Москву и выйти замуж за гражданина России Сидорова.

В Москве возникли затруднения, поскольку чиновники приняли Радуеву за беженку, а родители Сидорова сорвали намеченную свадьбу, потому что, как люди православные, они восприняли «в штыки» появление «басурманки» и «бандитки» - сестры боевика Радуева.

Какие советы Вы, как юрист, можете дать гражданке Радуевой?

8. Самолет «Аэрофлота» находился в пути по маршруту Москва – Париж. В этот момент на борту самолета у граждански России Маструковой родился сын Арсений.

Гражданином какого государства будет Арсений?

Что считать моментом рождения: появление на свет в самолете или регистрацию в аэропорту Парижа?

Есть ли основания у Арсения получить и гражданство Франции?

9. Гражданка России Крутова проживала у дочери в г. Ярославле. Однажды, после очередной ссоры с зятем, она поехала в гости к подруге.

Прошло две недели. Родственники забеспокоились и обратились в милицию. Сержант Сперанский сообщил по телефону об обнаружении трупа и пригласил их на опознание. Дочь, в слезах, боясь взглянуть на труп, подтвердила, что это ее мать. После похорон гражданка Крутова вернулась домой, где обнаружила, что вместо ее паспорта имеется новый документ — свидетельство о смерти гражданки Крутовой. С этим документом она направилась за получением пенсии.

Выдадут ли пенсию Крутовой?

Можно ли ее после случившегося считать гражданкой Российской Федерации?

10. По радио России объявили, что беженцы из Чечни, нашедшие приют в Ингушетии, могут вернуться в родные места, где получат все необходимое для восстановления жилища, а также работу.

Найдите ошибку в сообщении по радио.

11. Самолет "Аэрофлота" находился на пути к Бразилии над Атлантическим океаном. Внезапно пилоту Петрову стало плохо. Увидев, как безжизненно опустились руки летчика, стюардесса Алькаева выбежала в салон к пассажирам, умоляя о помощи. Бразилец Сервантес, не понимая порусски, но будучи пилотом по профессии, сразу сообразил, в чем дело, бросился к штурвалу и спас самолет с пассажирами.

Однако власти потребовали привлечь иностранца к ответственности за нарушение правовых предписаний.

В чем вина Сервантеса?

Правильно ли власти поняли требования закона?

Заслуживает ли иностранец высокой правительственной награды?

12. Российский гражданин Боярский, находясь в Неаполе, зашел в ресторан поужинать. Рядом сидела сеньора Патриция, которую Боярский попытался угостить красным вином. Случайно вино пролилось на изысканный наряд дамы. Соотечественник гражданки Италии некий Джованни Скандалетти потребовал к ответу Боярского. Тот, не долго думая, зачем-то ударил кулаком итальянца. Началась драка, появилась полиция, однако Боярскому удалось выскользнуть из ресторана и первым же рейсом вылететь в Россию.

Власти г. Неаполя потребовали выдать Боярского для участия в уголовном процессе.

Стоит ли опасаться Боярскому итальянского правосудия?

Что можно найти в связи со случившимся в конституционном законодательстве России?

Семинар 6. Российский федерализм

- 1. Понятие федеративного государства.
- 2. Основные этапы развития российского федерализма.
- 3. Асимметричная федерация.
- 4. Каковы различия между РФ, РСФСР и СССР?
- 5. Национальный и государственный суверенитет.
- 6. Особенности российского федерализма.
- 7. Есть ли различия в фактическом положении края, области (бывших административных единиц) и республики в составе РФ?
 - 8. Равноправны ли языки народов России?
 - 9. Каковы права малочисленных народов России?
- 10. Ваше мнение по поводу выхода из состава Р Φ ее субъекта. Почему выход был возможен для субъектов СССР?

Литература

Конституция Российской Федерации: Публичный комментарий. М., 1997.

Асимметричность Федерации / Под ред. А.А. Захарова. М., 1997.

Авакьян С.А. О статусе субъектов Российской Федерации и проблемах «российского федерализма» // Конституционный вестник. 1994. № 1.

Абдулатипов Р.Г., Большенкова Л.Ф., Яров Ю.Ф. Федерализм в истории России: В 3 кн. М., 1992-1993.

Развитие федерализма в России / Под ред. А. Кузьмина. М., 2000.

Палиенко Н.И. Суверенитет. Историческое развитие идеи суверенитета и его правовое значение. Ярославль, 1906.

Шевцов В.С. Национальный суверенитет. М., 1978.

Шевцов В.С. Государственный суверенитет. М., 1979.

Щербакова Н.В. Особенности российского федерализма // Актуальные проблемы естественных и гуманитарных наук. Ярославль, 2000.

Куксов Д.О. Соотношение законодательства Российской Федерации и ее субъектов // Единство и многообразие конфликтов. М.; Ярославль, 2001.

Задачи

1. Как известно, ряд норм жилищного права являются составной частью права гражданского (см. ГК РФ).

Как с этих позиций Вы сможете объяснить смысл норм Конституции Российской Федерации, относящих гражданское законодательство к исключительной компетенции федеральных органов власти, а жилищное право – к совместной компетенции и ее субъектов?

2. Чеченская республика провозгласила свой суверенитет.

Является ли она после этого субъектом международного права?

Что означает суверенитет России?

Какой суверенитет имеется в виду? Национальный или государственный?

3. Республика Татарстан заявила, что она является субъектом международно-правовых отношений, а именно ассоциированным субъектом международного права.

Дайте юридическую оценку данному суждению.

В каком смысле употребляется в Конституции РФ термин «территории»? Имеет ли он связь с административно-территориальным устройством?

4. Студенты Осарков и Овсянникова поспорили о том, какой статус имеет населенный пункт Мышкин. Осарков уверял всех, что это город, а Овсянникова сомневалась, так как видела на остановке автобуса надпись: «пос. Мышкино».

Кто из них прав?

5. Республики в составе Российской Федерации в своих конституциях зафиксировали наличие государственного суверенитета.

Президент РФ предложил исключить данную норму из конституций республик.

По мнению Н.А. Ушакова (Институт государства и права РАН), республика обладает суверенитетом, так как в ст. 5 Конституции РФ записано, что она является государством.

Оцените ситуацию. Что означает термин «ограниченный суверенитет»?

- 6. Ряд руководителей государственных органов субъектов РФ предложили исключить из текста действующей Конституции России нормы ст. 72. Правы ли они? Обоснуйте Вашу позицию.
- 7. Депутат Борисов предложил ввести гражданство Ярославской области параллельно с гражданством РФ, мотивируя это наличием в законодательстве термина «единое гражданство».

Обосновано ли его утверждение?

Что Вы знаете о принципе единого гражданства в СССР?

Каково значение данного термина в условиях Российской Федерации?

8. Охарактеризуйте правовой статус мэра г. Москвы как руководителя субъекта Федерации.

Как в одном лице сочетаются элементы руководителя органа местного самоуправления, областного центра и субъекта РФ?

9. В г. Санкт-Петербурге долгое время не разрешалось местное самоуправление. Однако сторонники последнего ссылались на имеющуюся норму конституционного права.

Поясните, как субъект Российской Федерации исполняет требования ст. 12, 130 - 133 Конституции России?

10. Почему г. Ярославль считается до сих пор областным центром, в то время как в остальных субъектах-республиках в составе Российской Федерации главные города именуются столицами? Ведь согласно конституционной норме субъекты Российской Федерации равноправны.

Каково Ваше мнение?

- 11. Калининградская область превратилась в анклав. Сопоставьте статус данной области со статусом подобных территорий за рубежом.
- 12. Депутат Верховного Совета РСФСР Головин предложил в 1992 г. именовать наше государство Федеративная Республика Россия по аналогии с названием Германии.

Ваша оценка этого мнения.

Семинар 7. Высшие законодательные органы Российской Федерации

- 1. Понятие органа государственной власти.
- 2. Место парламента в системе органов государственной власти.
- 3. Особенности парламента России.
- 4. Статус депутата Государственной Думы Российской Федерации.
- 5. Статус члена Совета Федерации.
- 6. Источники российского парламентского права.

Литература

Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Отв. ред. В.А. Четвернин, М., 1997.

Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: Научно-практическое пособие / Отв. ред. Ф.Р. Васильев. М., 2000.)

Щербакова Н.В. О понятиях «иммунитет», «неприкосновенность в праве» // Юридические записки Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Вып. 5. Ярославль, 2001.

Федеральный закон от 21 июня 1995 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 26. Ст. 2398.

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, актов палат Федерального Собрания» // Там же. 1994. № 8. Ст. 801.

Федеральный закон от 8 мая 1994 г. «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Российской Федерации» // Там же. № 2. Ст. 74.

Задачи

1. Депутат Государственной Думы Российской Федерации Ивановский совершил наезд на велосипеде на гражданина Зайкина, когда тот в нетрезвом состоянии переходил дорогу в неположенном месте.

Может ли быть возбуждено уголовное дело против депутата? Имеет ли значение наличие депутатской неприкосновенности?

2. Депутата Государственной Думы Российской Федерации Белкина вызвали в качестве свидетеля в суд, направив ему предварительно судебную повестку.

Депутат сообщил в ответ, что у него назначена встреча с избирателями, а потому он не может явиться в суд.

Могут ли в принудительном порядке доставить Белкина в суд? Мотивируйте ваш ответ.

3. Депутат Государственной Думы Российской Федерации Мизулина во время предвыборной компании, выступая по телевидению, нелестно отозвалась о ряде претендентов на депутатское место. Те в свою очередь обратились в суд с иском по поводу того, что Мизулина, будучи заместителем председателя комитета Государственной Думы Российской Федерации, т.е. должностным лицом, не имела права вести предвыборную агитацию.

Мизулина выиграла судебный процесс.

Как ей это удалось?

4. Депутат Государственной Думы Российской Федерации Тишковская в очередной дискуссии поссорилась с Жириновским и была публично опозорена (Жириновский испортил ей прическу).

Предусмотрено ли в действующем законодательстве наказание за нарушение депутатской этики?

Какое право Тишковской нарушено: право личной неприкосновенности или право неприкосновенности личности?

5. После очередных парламентских слушаний депутат Государственной Думы Российской Федерации Окрошин, усталый проходил по улице мимо витрины магазина. Вдруг появились два подростка, задели Окрошина, а тот, не удержавшись на ногах, рухнул прямо на стекло, которое оказалось очень хрупким и разбилось.

Находившийся невдалеке милиционер Бровкин задержал депутата, составил протокол о его недостойном поведении, так как Окрошин, не считая себя виновным, назвал Бровкина держимордой и пытался вырваться, но, будучи очень усталым, не сумел «обрести свободу».

Какие нарушения права Вы усматриваете в данной ситуации?

6. Гражданка Артамонова явилась на прием к депутату Государственной Думы Российской Федерации по вопросу ремонта старого дома.

Депутат Бирюков выслушал посетительницу и объяснил, что подобные вопросы не входят в его компетенцию. Он, как депутат федерального органа власти, выполняет волю всего народа, а не отдельных избирателей.

Прав ли депутат?

7. Совет Федерации, рассматривая новые законопроекты, часть из которых была принята Государственной Думой, продержал их более положенного срока, ссылаясь на загруженность и праздники.

Каковы будут последствия?

8. Парламент России решил принять новый закон, но не о депутатах, а о парламентариях.

Почему такой закон не был принят?

Какое слово в названии предпочтительнее? Депутат или парламентарий?

- 9. По какой причине потеряли смысл нормы о депутатах парламента России, содержащиеся в переходных положениях действующей Конституции России?
- 10. Какое правоотношение имеет приоритет: парламента России с Президентом России или депутата со своими избирателями?

Семинар 8. Избирательное право и избирательная система России

- 1. Выборы в системе государственной власти.
- 2. Понятие избирательного права.
- 3. Избирательная система. Основные элементы.
- 4. Принципы избирательного права России.
- 5. Международные избирательные стандарты.
- 6. Ответственность за нарушение норм избирательного права России.

Литература

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. А.В. Иванченко. М., 1998.

Избиратель и закон / Под. ред. Н.В. Щербаковой. Ярославль, 1999.

Щербакова Н.В. Права избирателей в Российской Федерации // Теория права: новые идеи. Вып. 4. М., 1995.

Васильев Д.В. Этюды по проблемам избирательного права // Избиратель и закон. Ярославль, 1999.

Аршинов А.А. Избиратель и закон // Там же.

Воронин А.А. Муниципальные выборы // Там же.

Задачи

1. Гражданка Тетерева во время выборов вела агитацию за любимого кандидата в депутаты Петрова, распевая на улице частушки, оскорбляющие депутатов.

Какая ответственность предусмотрена законом в подобных ситуациях?

2. Гражданка Самодурова незадолго до выборов рассматривала на столе дома листовки с изображением кандидатов в депутаты.

Одна из кандидатур вывела Самодурову из равновесия, и она, достав из сумочки маникюрные ножницы, стала «выкалывать глаза» на портрете.

Оцените ситуацию с позиций действующего законодательства.

3. Конкурировали между собой два кандидата в депутаты: директор завода Зверев и студент университета Пучковский.

На радио, телевидении и в газетах им предоставили равное количество времени и страниц.

Однако Зверев чуть не «озверел», когда понял, что «мальчишка», двадцати лет, вдруг получил с ним «равные» права.

Ваше мнение по этому поводу.

4. Гражданка России Вера Дульская в день выборов явилась на участок для голосования и предъявила паспорт. Член избирательной комиссии Пухтиева, увидев Дульскую, свою соседку по дому, заявила, что ни в коем случае не допустит ее к урне для голосования, поскольку знает о ней все, в том числе и тот факт, что Дульская уезжала в Израиль и там получила гражданство этого государства.

Председатель комиссии Ласточкин в ответ на полученную информацию решил быть «от греха подальше» и запретил Дульской реализовать право избирателя.

Оцените ситуацию.

5. Гражданин Судаков в день выборов зашел в кабину для голосования и долго изучал список кандидатов в депутаты. Скопилось много народу, и кто-то предложил вызвать милицию, чтобы поторопить Судакова.

Соответствует ли нормам права подобное предложение?

6. Гражданка Ульхова вышла из кабины для голосования и потихоньку вынесла с собой избирательный бюллетень.

Зачем она это сделала?

Предусмотрена ли ответственность за данное деяние?

7. Гражданка Парамонова в списках избирателей увидела неточность: вместо ее фамилии было записано «Пирамидонова»!

Куда и кому нужно жаловаться?

8. Жители отдаленного района Архангельской области во время выборов в Государственную Думу Российской Федерации все как один явились на избирательный участок и отдали свои голоса за Алексеева, своего земляка.

Однако после выборов никто к ним не приехал и не забрал документы, подтверждающие результаты голосования.

Через некоторое время официально были опубликованы итоги выборов по России.

Можно ли и в каком порядке восстановить справедливость?

9. Студентка Вихрова в день голосования подошла к двери избирательного участка и увидела двух подозрительных мужчин. Один из них приблизился к Вихровой и предложил ей крупную сумму, если она проголосует за некоего господина Ветрова, «своего человека». Соблазненная хорошей суммой, Вихрова проголосовала за Ветрова, но при выходе из помещения

для голосования она увидела одного милиционера, который, выслушав жалобы Вихровой, только пожал плечами.

Как бы поступили Вы на месте студентки Вихровой? На месте милиционера?

10. Гражданка Слезкина, будучи человеком больным, в день голосования не смогла самостоятельно прийти на участок и по телефону попросила прислать ей машину.

Вскоре ей позвонили молодые люди, которые принесли все необходимое для голосования.

Растроганная Слезкина после голосования угостила гостей чаем с вареньем и тепло их проводила.

Через час появились две женщины из избирательной комиссии с предложением проголосовать, но Слезкина возразила: «Что Вы? Ваши люди уже ко мне приходили! Спасибо Вам за заботу!»

Оцените ситуацию.

11. Гражданка Грачева пришла на избирательный участок без очков. Но она помнила, что ее кандидат находится в начале списка, а конкурент - в конце. И она проголосовала так, как ей казалось, верным способом.

Позже Грачева узнала, что фамилии в списке были переставлены.

Можно что-либо сделать?

Аргументируйте свой ответ.

12. Во время дискуссий по поводу совершенствования законодательства о выборах и практики выборов юрист Петров высказался против совмещения выборов различных уровней и отождествления прав избирателей с правами участников референдума.

Что Вы думаете по этому поводу?

Семинар 9. Правовой статус Президента Российской Федерации

- 1. История возникновения и развития института президентской власти в России.
 - 2. Порядок избрания Президента России.
 - 3. Основные функции Президента России
- 4. Место Президента в системе органов государственной власти России. Общая характеристика.
 - 5. Президент и Федеральное Собрание РФ.
 - 6. Президент и Правительство.

- 7. Президент и судебная власть.
- 8. Отрешение Президента России от должности.
- 9. Особенности правового статуса Президента России (историкосравнительный анализ с зарубежными странами).

Литература

Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Отв. ред. В.А. Четвернин. М., 1997.

Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М., 1994.

Щербакова Н.В. Институт президентской власти в США в трактовке А.Е. Назимова // Актуальные проблемы естественных и гуманитарных наук. Ярославль, 1996.

Фотина И.С. Конфликт между Президентом РФ Б.Н. Ельцыным и Государственной Думой РФ // Конфликты: политико-правовые аспекты. Ярославль, 2001.

Васильев Д.В. Особенности подписания органических законов Президентом Российской Федерации // Юридические записки Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Вып. 5. Ярославль, 2001.

Деловая игра

Вариант первый. Встреча Президента с избирателями.

Вариант второй. Диалог Президента России с представителями СМИ.

Вариант третий. Президенты России, США и Украины в гостях у студентов юридического факультета.

Семинар 10. Судебная власть в России

- 1. Структура и функции судебной власти. Порядок формирования.
- 2. Проблемы статуса прокуратуры России.
- 3. Конституционный Суд Российской Федерации.
- 4. Конституционный надзор и контроль в субъектах РФ.
- 5. Сравнительный анализ деятельности органов конституционного правосудия в России и зарубежных странах.
- 6. История создания и развития российских органов конституционного надзора и контроля.

Литература

Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий // Отв. ред. В.А. Четвернин. М., 1997.

Афонин М.В. Третейский суд как альтернативная форма разрешения конфликтов // Единство и многообразие конфликтов. М.; Ярославль, 2001.

Баглай М.В. Уважать и соблюдать Конституцию - главное условие правопорядка // Российский конституционализм: проблемы и решения. М., 1998.

Витрук Н.В. Конституционное правосудие: Учеб. пособие. М., 1998.

Концепции судебной реформы в Российской Федерации / Сост. С.А. Пашин. М., 1992.

Ледях И.А. Защита прав человека и конституционное правосудие. М., 1997.

Лайтман В.И. Принцип состязательности как основа юридического процесса: главные проблемы // Единство и многообразие конфликтов. М.; Ярославль, 2001.

Лазарев Л.В. Конституционное право и конституционное правосудие // Проблемы преподавания конституционного и муниципального права. М., 1999.

Тиунов О.И. О роли международно-правовых норм в формировании правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, касающейся права каждого на судебную защиту и равенства всех перед законом и судом // Российский ежегодник международного права. СПб., 2000.

Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. "О Конституционном Суде Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. "О судебной реформе Российской Федерации" // Там же. 1997. № 1. Ст. 1.

Федеральный закон от 1 января 1992 г. "О прокуратуре Российской Федерации" // Там же. 1995. № 47. Ст. 1472.

Хабриева Т.Я. Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика. М., 1998.

Задачи

1. Может ли гражданин России Маклаков, юрист по профессии, проработавший в системе органов МВД около двадцати лет, имеющий правительственные награды, стать членом Конституционного Суда Российской Федерации?

Какие требования предъявляются законодательством к кандидатуре члена Конституционного Суда Российской Федерации?

2. Почему в Российской Федерации и республиках в составе РФ действуют органы под названием конституционных судов, а в краях и областях пока не везде есть такие органы и название их иное: "уставные суды"?

3. В интервью радиостанции "Свобода" судья Конституционного Суда Лебедев высказывается относительно перспективы рассмотрения дела, находящегося в процессе производства в Конституционном Суде РФ.

Правомерно ли подобное высказывание?

4. В последние годы перестали публиковать в печати особое мнение члена Конституционного Суда РФ.

С чем это связано? Каково Ваше мнение относительно такого "умалчивания"? Правомерно ли это?

5. Гражданин России профессор Бухалов, 65 лет, был уволен с работы в связи с достижением такого возраста, когда уже нельзя заведовать кафедрой в вузе.

Профессор обратился в Конституционный Суд РФ с просьбой проверить конституционность увольнения.

Ответ Конституционного Суда порадовал профессора Бухалова, но радость была недолгой. Начальство не восстановило профессора в прежней должности, и он переехал в другой город.

Оцените ситуацию. Насколько обязательны и для кого постановления Конституционного Суда РФ?

6. Член Конституционного Суда РФ Шанин высказал особое мнение по поводу рассматриваемых международных договоров в Конституционном Суде. Он предложил давать юридическую оценку лишь вступившим в силу договорам России с другими государствами. Оценка проектов международных договоров, по его убеждению, не более чем пустая трата времени.

Прав ли Шанин?

7. Студент Акимов предложил преобразовать Конституционный Суд РФ во временно действующий орган, чтобы сэкономить государственные средства.

Студентка Мартынова, ссылаясь на зарубежный опыт, возразила Акимову: "Россия - цивилизованное государство, и поэтому должна иметь постоянно действующий Конституционный Суд".

Чья позиция предпочтительнее? Докажите.

8. Является ли Конституционный Суд РФ обязательной инстанцией для обращения в Европейский Суд по правам человека?

Обоснуйте свой ответ.

9. В газете "Юность" появились сведения, которые задевали честь и достоинство судьи Конституционного Суда РФ Правдина.

Что бы вы сделали на месте Правдина?

10. Приведите примеры наиболее актуальных, на Ваш взгляд, решений, постановлений и заключений Конституционного Суда РФ.

Где публикуются решения Конституционного Суда РФ?

11. Какой орган выполняет функции Конституционного Суда субъекта РФ - края, области?

Расскажите подробнее об этой функции.

12. Какие принципы уголовного и гражданского судопроизводства содержатся в ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации"?

Чем это можно объяснить?

Семинар 11. Конституционные основы местного самоуправления

- 1. Понятие местного самоуправления.
- 2. Российские ученые о местном самоуправлении.
- 3. Местное самоуправление и государственная власть.
- 4. Понятие органа местного самоуправления.
- 5. Административно-территориальное деление как основа местного самоуправления.
- 6. Европейская хартия о местном самоуправлении и российское законодательство.
 - 7. Принцип "разделения властей" и местное самоуправление.

Литература

Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. М., 1995.

Щербакова Н.В., Егорова Е.С. Местное самоуправление в России: теория и практика. Ярославль, 1996.

Институты самоуправления: историко-правовое исследование / Отв. ред. Л.С. Мамут. М., 1995.

Государственная власть и местное самоуправление в Москве / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2001.

Городское самоуправление и государственная власть / Отв. ред. Н.В. Щербакова. М., 1995. Васильев Д.В. Правовые акты органов местного самоуправления // Власть и права человека. Т. 2. М., 1998.

Васильев Д.В. "Разделение властей" на уровне местного самоуправления // Там же.

Щербакова Н.В. Европейская хартия о местном самоуправлении и Конституция России // Российская правовая система и международное право: современные проблемы взаимодействия. Ч. 1. Н. Новгород, 1996.

Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М., 1997.

Кочубей З.К., Щербакова Н.В. О единстве государственной и муниципальной властей // Единство и многообразие конфликтов. М.; Ярославль, 2001.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506 (в новой редакции).

Задачи

1. Исполком местного Совета поселка Кукушкино после вступления в силу закона о местном самоуправлении Российской Федерации получил название "Кукушкинская поселковая администрация".

Новый руководитель, бывший председатель исполкома, заявил: "Я Ваш руководитель, все оставайтесь на своих местах и выполняйте прежнюю работу. Не волнуйтесь, я вас в обиду не дам".

Оцените ситуацию.

2. Входят ли мировые судьи в систему органов местного самоуправления?

Из какого бюджета они финансируются: государственного или муниципального?

3. Сопоставьте содержание ст. 130 Конституции РФ и ст. 3 Европейской хартии о местном самоуправлении.

Объясните, какие различия существуют между нормами указанных источников права.

- 4. Назовите, какие "отдельные полномочия" органов государственной власти выполняют органы местного самоуправления.
- 5. Обязаны ли судьи при решении конкретных дел ссылаться на нормативные акты органов местного самоуправления?

Эффективна ли деятельность судебных органов по защите местного самоуправления? Приведите примеры.

6. Ярославская область приняла Закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Ярославской области" раньше, чем Российская Федерация.

Какие изменения были внесены в названный Закон после принятия Федерального закона "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации"?

- 7. Как реализуется в России принцип Европейской хартии о местном самоуправлении о приближении органов местной власти к населению?
 - 8. Каким суверенитетом обладает депутат муниципалитета? Государственным? Национальным? Народным? Обладает ли он иммунитетом и неприкосновенностью?
- 9. Почему в Конституции России нет норм, регулирующих выборы в органы местного самоуправления?
- 10. Дайте толкование норме ст. 12 Конституции Российской Федерации.

Как применяется эта норма на практике? Приведите примеры.

11. Что означает словосочетание "под свою ответственность" в местном самоуправлении?

Является ли эта ответственность перспективной или ретроспективной? Позитивной или негативной? Правовой или этической?

12. Перечислите основные функции органов местного самоуправления. Какие из них совпадают с государственными?

Семинар 12. Конституционные основы внешней политики Российской Федерации

- 1. Основные принципы внешней политики России.
- 2. Соотношение правовой системы России и норм международного права.
- 3. Общая характеристика законодательства России о международных договорах.
 - 4. Внешние связи субъектов Российской Федерации.

- 5. Органы государственной власти России, ведающие вопросами международных связей.
- 6. Юридическая сила норм международных договоров, общепризнанных норм и принципов международного права.
- 7. Имплементация и трансформация норм международного права во внутригосударственное право.

Литература

Буткевич В.Г. Соотношение внутригосударственного и международного права. Киев, 1981.

Лукашук И.И. Конституция России и международное право // Российский ежегодник международного права. СПб., 1995.

Лукашук И.И. Международно-правовая концепция России // Там же. 1996-1997.

Хлестов О.Н., Никитин А.И. Использование Вооруженных Сил в международных отношениях и позиция России // Там же.

Гаврилов В.В. Теории трансформации и имплементации норм международного права в отечественной правовой доктрине // Моск. журнал международного права. 2001. № 2.

Поцелуев Е.Л. Европейский Суд по правам человека - субсидиарный инструмент разрешения юридического конфликта // Единство и многообразие конфликтов. М.; Ярославль, 2001.

Амплеева Е.Е. Войны и конфликты в международном праве // Там же.

Щербакова Н.В. К вопросу о международных и внешнеэкономических связях субъектов Российской Федерации // Юридические записки Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Вып. 4. Ярославль, 2000.

Федеральный закон от 15 июня 1995 г. "О международных договорах Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

Федеральный закон от 13 октября 1995 г. "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" // Там же. № 42. Ст. 3923.

Каждое семинарское занятие рассчитано на 2 - 4 часа. Литература может использоваться по выбору студента. Кроме того, необходимо использовать новые статьи в научно-теоретических и научно-практических журналах: "Государство и право", "Правоведение", "Российский юридический журнал" и других.

Лучше иметь книгу: Конституционное право России: Сборник конституционно-правовых актов: В $2\,\mathrm{T.}$ / Отв. ред. О.Е. Кутафин, сост. Н.А. Михалева. М.: "Юристъ", 1998.

Нормативные акты постоянно изменяются, дополняются, обновляются, поэтому необходимо следить за работой парламента России и субъектов РФ.

Примерная тематика курсовых работ

- 1. Проблемы науки конституционного (государственного) права России на современном этапе.
 - 2. Специфика конституционно-правовых норм.
 - 3. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений.
- 4. Суверенитет субъекта Российской Федерации: проблемы и перспективы.
 - 5. Международные связи Ярославской области.
- 6. Международные договоры как источники конституционного права РФ.
 - 7. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.
 - 8. Национально-культурная автономия в России.
 - 9. Ответственность депутата по законодательству России.
 - 10. Права и свободы личности в России: проблемы.
- 11. Классификация обязанностей человека и гражданина по конституционному законодательству РФ.
- 12. Органические законы. Их место в системе источников конституционного права.
 - 13. Конституционный контроль в России.
- 14. Взаимодействие норм конституционного права России с нормами международного права.
- 15. Ответственность Президента России по нормам конституционного права.
 - 16. Вотум недоверия Правительству России.
 - 17. Свободный мандат в российском законодательстве.
 - 18. Права избирателей в России.
- 19. Проблемы совершенствования законодательства о выборах в Российской Федерации.
- 20. Правовой статус органов государственной власти Ярославской области.
- 21. Правовой статус Совета Федерации. Проблемы формирования Совета Федерации.
 - 22. Роль Президента России во внешней политике.
 - 23. Принцип равноправия субъектов Российской Федерации.

- 24. Проблемы совершенствования законодательства о правовом статусе парламентария.
- 25. Проблемы правового положения коренных малочисленных народов в России.
 - 26. Правовой статус приграничных субъектов Российской Федерации.
 - 27. Россия в СНГ: проблемы, перспективы.
 - 28. Устав края, области. Вопросы применения и реализации.
 - 29. Совместная компетенция РФ и ее субъектов.
 - 30. Прямое и непосредственное действие норм Конституции России.

Данный список может быть значительно расширен, если студент пожелает подробнее рассмотреть любой вопрос лекционного или семинарского занятия.

Студент при написании курсовой работы должен обосновать свой выбор, сформулировать цели и задачи, проштудировать не менее 10 - 12 источников науки конституционного права, а также нормативные материалы по избранной проблеме.

В заключении курсовой работы автор должен подчеркнуть, какие выводы делает именно он, каковы его практические рекомендации по совершенствованию законодательства.

Лучшие курсовые работы будут рекомендованы к опубликованию или развертыванию в дипломное сочинение.

Примерная тематика дипломных работ

- 1. Ученые Демидовского юридического лицея XIX начала XX в. Их вклад в науку конституционного (государственного) права.
 - 2. Система науки конституционного права России.
- 3. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в совершенствовании современного конституционного права.

- 4. Политические партии в России: проблемы участия в государственной жизни.
- 5. Конституционно-правовое регулирование национальных отношений в Российской Федерации.
 - 6. Особенности правового положения г. Москвы.
 - 7. Особенности российского конституционализма.
 - 8. Федерализм в современной России.
- 9. Роль норм конституционного права в предупреждении и разрешении конфликтов.
 - 10. Чеченский кризис с позиций норм конституционного права.
 - 11. Гражданство России. Проблемы совершенствования.
 - 12. Правовое положение иностранных граждан в России.
 - 13. Беженцы и вынужденные переселенцы в России.
- 14. Проблемы административно-территориального устройства современной России.
 - 15. Депутатская этика.
 - 16. Проблемы российского парламентаризма.
 - 17. Конституционные основы права собственности в России.
 - 18. Исключительная компетенция субъектов РФ.
 - 19. Международные связи России. Конституционно-правовой аспект.
- 20. Исключительная компетенция Российской Федерации по нормам конституционного права.
 - 21. Проблемы конституционно-правового статуса прокуратуры.
- 22. Личные (гражданские) права человека в конституционном законодательстве России.
- 23. Сравнительный анализ Конституции России с конституциями зарубежных стран (на выбор).
 - 24. Правовой статус Ярославской области.
 - 25. Россия социальное государство.
 - 26. Конституционно-правовые отношения.
 - 27. Юридическая ответственность в конституционном праве.
 - 28. Санкции. Их роль в конституционно-правовом регулировании.
 - 29. Президент и парламент в России. Особенности взаимодействия.
- 30. Наука управления и конституционное (государственное) право России.

Дипломная работа - итог всей научно-практической деятельности студента. В этой связи немалое значение имеет эрудированность студента, начитанность и общий юридический кругозор автора дипломного сочинения.

Лучше всего начинать создание диплома с первого курса, так как первая курсовая работа может стать и первой главой завершающего учебу труда.

В библиографии дипломника должно быть не менее 30 - 35 источников: монографий, статей и т.д. Нормативные акты - особая часть библиографии.

Дипломное сочинение может быть в перспективе развернуто в диссертационное исследование.

Правила оформления дипломных работ содержатся в специальных методических указаниях.

Лучшие дипломные сочинения, как правило, рекомендуются государственной аттестационной комиссией в фонд кафедры и хранятся в библиотеке университета для ознакомления с работой читателей-студентов и преподавателей юридического факультета.

Основная литература по конституционному (государственному) праву России

Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., 1996.

Авакьян С.А. О статусе субъектов Российской Федерации и проблемах «российского федерализма» // Конституционный вестник. 1994. № 1.

Автономов А.С. Гражданское общество и политический режим: взаимоотношение понятий // Гуманизм и политика / Отв. ред. Н.В. Щербакова. М., 1994.

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М., 1997.

Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.

Бланкенагель А. Местное самоуправление против государственного управления в Российской Федерации // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1997. № 1 (18).

Боботов С.В. Конституционная юстиция. М., 1994.

Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., 2001.

Бойцова В.В. Народный правозащитник. Тверь, 1994.

Васильев Д.В. Органические законы в Конституциях России, Франции, Испании // Актуальные проблемы теории правовой системы общества. Ярославль, 2001.

Комментарии к Конституции Российской Федерации / Общ. ред. Ю.В. Кудрявцева. М., 1996.

Палиенко Н.И. Суверенитет. Историческое развитие идеи суверенитета и его правовое значение. Ярославль, 1906.

Румянцев О.В. Основы конституционного строя России: понятие, содержание, вопросы становления. М., 1994.

Умнова И.А. Современная российская модель разделения власти между федерацией и ее субъектами: Актуальные правовые проблемы. М., 1996.

Хабриева Т.Я. Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика. М., 1998.

Щербакова Н.В., Егорова Е.С. Местное самоуправление в России: теория и практика. Ярославль, 1996.

Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд. М., 1997.

Яковлев А.М. Конституционный строй: Социальный и правовой аспект // Вопросы философии. 1995. № 10.

Дополнительная литература по проблемам конституционного права России, издания с участием студентов и аспирантов юридического факультета Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова (под ред. Н.В. Щербаковой)

Гуманизм и политика. М., 1994.

Право и политика. М., 1993.

Малые города России. Ярославль, 1994.

Четвертая власть. Ярославль, 1993.

Актуальные проблемы государства и права. М., 1996.

Городское самоуправление и государственная власть. М., 1995.

Социальная защита: В 3 т. М., 1996.

Власть и права человека: В 2 т. М., 1998.

Избиратель и закон. Ярославль, 1999.

Конфликты: политико-правовые аспекты. Ярославль, 2001.

Единство и многообразие конфликтов. М.; Ярославль, 2001.

Реальность и проблемы социального равенства мужчин и женщин. Ярославль, 2001.

Учебная литература: учебники, учебные пособия, методические указания и др. постоянно обновляется. Студенты могут воспользоваться новыми учебниками по своему усмотрению.

Лучшие работы студентов могут быть опубликованы в следующих сборниках.

Конституционное (государственное) право Российской Федерации

Составитель Щербакова Нина Викторовна

Редактор, корректор В.Н. Чулкова Компьютерная верстка И.Н. Ивановой

Подписано в печать 08.07.2002. Формат 60х84/16. Бумага тип. Усл. печ. л. 2,6. Уч.-изд. л. 1,8. Тираж 200 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен редакционно-издательским отделом ЯрГУ.

Отпечатано на ризографе. ООО "Рио-Гранд". 150000, Ярославль, ул. Свердлова, 18. Офис 34, тел. 30-75-98.